

绵阳市游仙区人力资源和社会保障局 文件

绵阳市游仙区财政局 文件

绵游人社发〔2019〕5号

绵阳市游仙区人力资源和社会保障局
绵阳市游仙区财政局
关于推进创业担保贷款工作实施意见

游仙高新区管委会、各乡镇（街道）人民政府（办事处）、区级各部门、相关金融机构：

为实施更加积极的就业政策，以创业带动就业，助力大众创业、万众创新，支持劳动者自主创业、自谋职业，根据《关于推进创业担保贷款支持创业就业工作的实施意见》（绵人社发〔2018〕14号）、《关于进一步做好创业担保贷款财政贴息工作的通知》（财金〔2018〕22号）相关政策，结合我区实际，制定本意见。

一、创业担保贷款对象及申请受理程序

(一) 创业担保贷款对象：1. 针对有创业要求、具备一定创业条件但缺乏创业资金的城镇登记失业人员、就业困难人员、复员转业退役军人、刑满释放人员、高校毕业生、化解过剩产能企业职工和失业人员、返乡创业农民工、网络商户、建档立卡贫困人口、农村自主创业农民。2. 当年新招用符合创业担保贷款申请条件的人员数量达到企业现有在职职工人数 25%（超过 100 人的企业达到 15%）、并与其签订 1 年以上劳动合同的小微企业。

(二) 创业担保贷款申请受理：符合创业担保贷款条件的对象向创业注册所在地公共就业服务机构或创业担保贷款经办银行申请。

(三) 创业担保贷款额度及期限

经办银行对符合条件的个人发放的创业担保贷款最高额度为 15 万元；对符合条件的借款人合伙创业或组织起来共同创业的，按每名合伙人贷款额度不超过 10 万元，累计贷款额度不超过 50 万元；对吸纳人员符合规定条件的小微企业，申请创业担保贷款根据其实际招用符合贷款条件的人员数量，合理确定贷款额度，最高不超过 300 万元；符合条件的农民专业合作社、家庭农场、专业大户根据实际情况可参照合伙创业或小微企业执行；期限为两年；对还款积极、带动就业能力强、创业项目好的借款个人和小微企业，可继续提供创业担保贷款贴息，累计次数不超过 3 次。

(四) 申请创业担保贷款流程

1. 申请人携带相关材料向创业所在地公共就业机构提出申请，公共就业机构重点审查申请人是否符合创业担保贷款贴息对象条件，在 5 个工作日内完成审核，符合条件的签署意见并盖章；不符合条件的退回材料并说明原因。2. 公共就业服务机构将符合贴息对象的申请贷款资料分别交担保基金运营管理机构 and 经办银行办理相关担保和贷款手续。担保基金运营管理机构对借款人项目可行性审评，在 7 个工作日内做出是否担保的意见，并出具同意担保通知书。经办银行对申请人提交的资料和个人及其配偶征信记录进行审查，并实地审查创业项目和经营状况，进行风险评估，在 7 个工作日内完成审核。符合放贷条件的，同担保机构签订担保合同；与借款人签订贷款合同，发放贷款。不符合条件的，退回材料并说明原因。

申请人也可直接向经办银行申请，经办银行将相关资料向创业地公共就业服务机构转送，由公共就业服务机构按上述流程办理。

(五) 申请创业担保贷款所需资料

1. 个人申请创业担保贷款提供资料：（1）《绵阳市个人创业担保贷款申请表》（附件 1）；（2）申请人身份证、户口簿复印件以及其他相关身份证明文件（均需验证原件），其中，城镇登记失业人员、就业困难人员（含残疾人）需提供《就业失业登记证》复印件（登记失业状态）；复员转业退役军人需提供退

役相关证明材料复印件；高校毕业生（含大学生村官和留学回国学生）需提供普通高校毕业生证复印件；网络商户需提供网络实名认证资料；返乡创业农民工需提供相关证明材料；刑满释放人员提供释放证明；化解过剩产能企业职工和失业人员提供化解过剩产能企业证明和《就业失业登记证》复印件；建档立卡贫困人口提供建档立卡凭证；农村自主创业农民提供家庭联产土地承包证明；（3）个体工商户或企业应提供工商营业执照复印件（需验证原件）；（4）参照农业部门农村种植、养殖大户标准提供相应创业材料。

2. 小微企业申请创业担保贷款提供资料：（1）《绵阳市小微企业创业担保贷款申请表》（附件 2）；（2）营业执照、税务登记证副本复印件；（3）上年度 12 月职工总数、工资发放表、申报当月工资发放表复印件（企业招用人数比例按照截止申报时间当年新招用符合条件人数与上年末的人数计算）；（4）招用符合条件人员花名册；（5）新招用符合条件人员劳动合同复印件（或备案表复印件）；（6）单位提供职工缴纳社会保险记录（缴费发票复印件）；（7）经信部门认定材料。

个人再次申请创业担保贷款需填写《绵阳市个人创业担保贷款再次申请表》（附件 3）；小微企业再次申请创业担保贷款需填写《绵阳市小微企业创业担保贷款再次申请表》（附件 4），不再审核当年招用符合创业担保贷款申请条件的人员占企业现有职工比例的条件。

二、创业担保贷款贴息及相关政策

（一）创业担保贷款贴息政策

财政部门按国家相关政策执行。

（二）创业担保贷款奖励机制

财政部门按当年新发放创业担保贷款总额的 1%给予奖励，奖励对象为创业担保贷款工作成效突出的经办银行、创业担保贷款担保基金运营机构和公共就业服务机构，用于其工作经费补助。

（三）创业担保贷款贴息程序

经办银行按照国家财务会计制度和创业担保贷款政策规定，计算创业担保贷款应贴息金额，并附担保机构和人民银行审核签章确认意见，按季向财政部门申报贷款贴息资金。财政部门审核通过（必要时可实地抽查）后，在 1 个月内将上级和本级贴息资金拨付经办银行。经办银行在收到财政贴息资金 10 个工作日内拨付给贷款对象，并在下次申请贴息资金时报送前期贴息资金支付凭证和相关明细。

三、创业担保贷款风险机制管理

（一）经办金融机构的确定

承担游仙区创业担保贷款发放工作的金融机构经人社、财政部门考察评估后确定由邮政储蓄银行绵阳市分行、绵阳市游仙区农村信用合作联社负责。

（二）创业担保基金补偿机制

创业担保贷款担保基金是政府解决创业者融资难的重要举措，财政部门要建立完善担保基金的代偿补偿机制，及时按规定

筹集补充担保基金。担保基金营运机构应在每年 6 月 25 日前，向当地财政、人社部门提出上一年度的担保代偿补偿申请，同时提供以下代偿资料：1、年度担保代偿情况；2、已发生代偿的贷款项目的《借款合同》、《保证合同》、银行的代偿通知书、代偿确认书；3、代偿后追偿情况报告。财政、人力资源和社会保障部门对上述资料审查核对，确定上年度由财政部门办理资金拨付手续。年担保损失控制在担保基金总额 20%以内。

（三）创业担保贷款风险共担机制

建立完善财政担保基金与银行共担创业担保贷款损失风险机制，发生贷款呆坏账，由担保基金承担 70%、经办银行承担 30% 的贷款本金损失，符合贴息条件的利息由财政贴息资金支付，不符合贴息条件的利息损失经办银行自行承担。

（四）反担保机制

1、信用担保。反担保人只需 1 人，可由绵阳市行政机事业单位距法定退休年龄 3 年以上的在编在岗工作人员，区级国有企业距法定退休年龄 5 年以上的在编在岗职工为贷款申请人提供信用反担保；2、编组信用联保。2-3 名企业职工、村干部、小微企业主或借款人自行编组联保等均可为贷款申请人提供反担保，联保小组成员承担连带担保责任；3、创业服务平台担保。创业孵化基地（创业园）或众创空间的投资主体或运营单位经经办银行风险评估符合条件的，可为申请贷款的入驻创业实体或创客行提供反担保。

（五）风险防控

各相关部门要制定创业担保贷款贴息资金管理办法、业务操作规程、工作人员管理办法等配套制度。鼓励结合实际，积极探索优化创业担保贷款风险分担机制和呆账核销机制，巩固提升创业担保贷款政策实施效果。担保基金营运机构和经办银行应依托信用信息，评估创业者还款能力，改进风险防控。对创业担保贷款借款人建立信用档案，根据还款情况对借款人进行信用评定。同时，担保基金营运机构和经办银行应定期对贷款项目进行检查和抽查，及时掌握借款人贷款资金使用情况和生产经营情况，及时清收贷款本金。经办银行于每季度最后一个月的 25 日前向担保基金营运机构报送回收贷款本金报表。

四、工作机制

各相关要明确职责，人民银行分支机构负责牵头会同财政部门、人社部门建立跨部门协调机制，健全完善创业担保贷款统计制度，加强监测分析和信息共享，及时协商解决政策落实中的问题，对经办机构政策执行情况进行监督检查。财政部门负责做好担保基金、财政贴息和奖励性补助资金的管理工作，明确担保基金来源和补偿机制，确保资金及时拨付到位。人社部门负责创业担保贷款借款人资格认定。各地、各部门要高度重视，将落实好创业担保贷款政策作为工作重要目标和重点内容。

本意见自发布之日起实施。

- 附件：1. 绵阳市个人创业担保贷款申请表
2. 绵阳市小微企业创业担保贷款申请表

3. 绵阳市个人创业担保贷款再次申请表
4. 绵阳市小微企业创业担保贷款再次申请表
5. 当年新聘用人员花名册

绵阳市游仙区人力资源和社会保障局

绵阳市游仙区财政局

2019年5月6日

附件 1

绵阳市个人创业担保贷款申请表

申请日期:

单位: 人, 万元

申请人姓名		性别		年龄		文化程度	
户口所在地						户籍类型	
身份证号码					联系电话		
就业失业登记证编号				高校毕业生毕业证书号码			
申请人配偶信息	姓名	身份证号码			联系电话		
公司名称				申请人在项目里所担任职务	1、法人 <input type="checkbox"/> 2、合伙人 <input type="checkbox"/>		
申请贷款项目				贷款次数	第_____次贷款		
申请贷款额度		申请贷款期限		担保方式和反担保方式			
项目经营地点或地区		注册地		聘用人数			
申请人类型	1、城镇登记失业人员 <input type="checkbox"/> 2、就业困难人员 <input type="checkbox"/> 3、高校毕业生 <input type="checkbox"/> 4、复员转业退役军人 <input type="checkbox"/> 5、网络商户 <input type="checkbox"/> 6、刑满释放人员 <input type="checkbox"/> 7、返乡创业农民工 <input type="checkbox"/> 8、化解过剩产能企业职工和失业人员 <input type="checkbox"/> 9、建档立卡贫困户 <input type="checkbox"/> 10、农村自主创业农民 <input type="checkbox"/>						
申请人承诺	除助学贷款、扶贫贷款、住房贷款、购车贷款、5 万元以下消费贷款以外，本人及配偶提交创业担保贷款申请时，没有商业银行其他贷款。 <div style="text-align: right;">盖 章 年 月 日</div>						
县公共就业服务机构 审核意见							<div style="text-align: right;">盖 章 年 月 日</div>

注：本申请表一式三份，公共就业服务机构、担保机构、贷款银行各 1 份。

附件 2

绵阳市小微企业创业担保贷款申请表

申请日期

单位：人，万元

企业名称			
成立时间		营业执照编号	
工商登记证号		税务登记证号	
企业类型		经营项目（范围）	
法定代表人		企业法人代码	
法人代表身份证号码			
企业详细地址			
企业联系人		联系电话	
上年度营业收入		资产总额	
预计当年税收总额		职工总人数	
当年新吸纳登记失业 人员情况	签订 1 年以上劳动合同人数		
	签订 1 年以上劳动合同人数占职工总 数的比例（%）		
	缴纳社会保险人数		
企业法人代表 承 诺	<p>遵循诚实信用的原则，提交的所有材料是真实的，复印件与原件一致；自愿承担因申请材料虚假而引发的一切法律责任。</p> <p>法人代表签字： 单位公章：</p>		
县公共就业服务机构 审核意见	<p style="text-align: center;">盖 章</p> <p style="text-align: center;">年 月 日</p>		

注：本申请表一式三份，公共就业服务机构、担保机构、贷款银行各 1 份。

附件 3

绵阳市个人创业担保贷款再次申请表

申请日期：

单位：人，万元

申请人姓名		性别		年龄		文化程度	
户口所在地						户籍类型	
身份证号码					联系电话		
申请人配偶 信息	姓名	身份证号码			联系电话		
公司名称				申请人在项目 里所担任职务	1、法人 <input type="checkbox"/> 2、合伙人 <input type="checkbox"/>		
申请贷款项目				贷款次数	第_____次贷款		
申请贷款额度		申请贷款 期限		担保方式和 反担保方式			
项目经营 地点或地区		注册地		聘用人数			
申请人承诺	除助学贷款、扶贫贷款、住房贷款、购车贷款、5 万元以下消费贷款以外，本人及配偶提交创业担保贷款申请时，没有商业银行其他贷款。						
县公共就业服 务机构审核意 见	盖 章 年 月 日						
创业担保贷款 经办银行审核 意见	盖 章 年 月 日						
人民银行审核 意见	盖 章 年 月 日						
财政部门审核 意见	盖 章 年 月 日						

注：本申请表一式三份，公共就业服务机构、担保机构、贷款银行各 1 份。

绵阳市游仙区人力资源和社会保障局办公室 2019年5月6日印发
